

# Inhoudsopgave

	<b>Voorwoord</b>	11
<b>1</b>	<b>Inleiding en verantwoording</b>	13
	1.1 Inleiding	13
	1.2 Doel van het boek	13
	1.3 Opbouw van het boek	14
	1.4 Verantwoording van de opzet	16
<b>2</b>	<b>Bestuursrechtelijke uitgangspunten</b>	19
	2.1 Inleiding	19
	2.2 Onderscheid tussen publiekrecht en privaatrecht	20
	2.3 Feitelijke handelingen en rechtshandelingen	21
	2.4 Besluiten en beschikkingen	22
	2.5 Aanvraag van een beschikking	24
	2.6 Het voorbereiden van een beschikking	26
	2.6.1 Afdeling 3.4 Awb, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV)	27
	2.6.2 Beslistermijnen	28
	2.6.2.1 Dwangsom bij niet tijdig beslissen	29
	2.6.2.2 Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen	30
	2.6.2.3 Samenhangende besluiten	31
	2.7 Inhoudelijke vereisten	32
	2.7.1 Détournement de pouvoir	32
	2.7.2 Kennelijke onredelijkheid (willekeur)	33
	2.7.3 Gelijkheid en precedentwerking	33
	2.7.4 Motivering	34
	2.8 Rechtsbescherming	35
	2.8.1 Bezwaar	35
	2.8.2 Beroep	37
	2.8.2.1 Tussenuitspraak	38
	2.8.3 Hoger beroep	39
	2.8.4 Verzoek om voorlopige voorziening	40
	2.9 Jurisprudentie	40
	2.10 Slotopmerkingen	41

---

<b>3</b>	<b>Vergunningverlening onder de Wabo</b>	<b>43</b>
3.1	Inleiding	43
3.2	Aanleiding, voorgeschiedenis en doel	44
3.3	Systematiek van de wet	47
3.4	Wat valt eronder?	48
3.4.1	Deelprojecten en onlosmakelijkheid	50
3.4.2	Gefaseerde vergunning	52
3.5	Wie is bevoegd gezag?	53
3.5.1	Gedeputeerde Staten en ministers als bevoegd gezag	53
3.6	De aanvraag en de ontvankelijkheid	55
3.6.1	Vooroverleg	57
3.7	Integrale beoordeling	58
3.8	Vorbereiding van de vergunning	59
3.8.1	De reguliere voorbereidingsprocedure	60
3.8.2	De uitgebreide voorbereidingsprocedure	62
3.9	Adviseurs en verklaring van geen bedenkingen	63
3.9.1	Adviezen en adviseurs	63
3.9.2	De verklaring van geen bedenkingen	65
3.10	Inhoud van de vergunning	67
3.10.1	Afopende en doorlopende vergunningen	68
3.11	In werking treden van de vergunning	68
3.11.1	Bijzonderheden bij het in werking treden	70
3.12	Rechtsbescherming	71
<b>4</b>	<b>De ruimtelijke ordening</b>	<b>73</b>
4.1	Inleiding	73
4.2	Ruimtelijke ordening in Nederland 1960-2008	74
4.3	Ruimtelijke ordening onder de Wro	75
4.4	Structuurvisies	76
4.4.1	Strekking en inhoud van de gemeentelijke structuurvisie	77
4.4.2	Vorbereiding van de structuurvisie	78
4.5	Het bestemmingsplan	79
4.5.1	Periodieke herziening van bestemmingsplannen	83
4.5.2	Inhoud van het bestemmingsplan	83
4.5.2.1	De verbeelding van het plan	84
4.5.2.2	De bestemmingsplanregels	86
4.5.2.3	De bestemmingsplantoelichting	92
4.6	Grondexploitatie	93
4.7	Omgevingsvergunning planologie (buitenplanse ontheffingen)	95
4.7.1	Tijdelijke ontheffing/omgevingsvergunning planologie	95
4.7.2	Kleine ontheffingen	96
4.7.3	De projectvergunning	99
4.8	Digitalisering	100
4.9	Slotopmerking	101

<b>5</b>	<b>Overige ruimtelijke regelgeving</b>	<b>103</b>
5.1	Inleiding	103
5.2	Externe veiligheid	103
5.2.1	Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)	104
5.2.2	Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen	106
5.3	Milieueffectrapportage	107
5.3.1	Procedure m.e.r.	108
5.4	Geluidhinder	110
5.5	Luchtkwaliteit	111
5.5.1	Luchtkwaliteit en ruimtelijke besluitvorming	112
5.6	Natuurbeschermingswet	113
5.6.1	Natuurbeschermingswet en Wabo	114
5.7	Flora- en faunawet	115
5.7.1	Flora- en faunawet en Wabo	117
5.8	Waterwet	118
5.8.1	De Waterwet en de Wabo	119
<b>6</b>	<b>De bouwregelgeving</b>	<b>121</b>
6.1	Inleiding	121
6.2	Het vergunningstelsel	121
6.3	Vergunningvrije bouwwerken	122
6.3.1	Begrippen en meetregels	122
6.3.2	Bouw en planologische gebruik vergunningvrij	127
6.3.3	Bouw vergunningvrij	132
6.4	De omgevingsvergunning bouw	134
6.4.1	De aanvraag	135
6.4.2	De toets aan het Bouwbesluit 2003	135
6.4.2.1	Toetsingsprotocollen	138
6.4.2.2	Certificering Bouwbesluittoets	139
6.4.2.3	Actualiteiten bouwtechnische toetsing	140
6.4.3	De bouwverordening	140
6.4.3.1	De omgevingsvergunning sloop	142
6.4.4	De planologische toets	143
6.4.5	Welstandstoets	144
6.4.6	Tijdelijke en seizoensgebonden bouwwerken	145
6.4.6.1	Tijdelijke bouwwerken	145
6.4.6.2	Seizoensgebonden bouwwerken	145
6.5	Slotopmerking	146
<b>7</b>	<b>Monumenten en archeologie</b>	<b>147</b>
7.1	Inleiding	147
7.2	De monumentenwetgeving	147
7.3	Rijksmonumenten	148
7.3.1	De omgevingsvergunning voor rijksmonumenten	149
7.3.2	Beschermde stads- en dorpsgezichten	151

	7.3.3	Archeologie	152
	7.3.3.1	Wettelijk beschermde terreinen	154
	7.3.3.2	Niet wettelijk beschermde terreinen	155
	7.3.3.3	Opgravingsvergunning	159
	7.4	Provinciale en gemeentelijke monumenten	159
	7.5	Crisis- en herstelwet en de erfgoedzorg	160
<b>8</b>		<b>Brandveiligheid</b>	<b>163</b>
	8.1	Inleiding	163
	8.2	Wat vooraf ging	164
	8.3	Systematiek van het Gebruiksbesluit en reikwijdte	165
	8.3.1	Algemene regels	165
	8.3.1.1	Gelijkwaardigheid	172
	8.3.2	Gebruiksmelding	173
	8.3.3	Vergunning voor brandveilig gebruik	175
	8.4	Actuele ontwikkelingen	176
<b>9</b>		<b>Milieuregelgeving</b>	<b>177</b>
	9.1	Inleiding	177
	9.2	Korte geschiedenis van de milieuregelgeving	178
	9.3	Milieuwetgeving en Europa	180
	9.4	Overzicht milieuregelgeving	180
	9.5	Milieuregels voor bedrijven	183
	9.5.1	Inrichting	183
	9.5.1.1	Aanwijzing vergunningplichtige inrichtingen	185
	9.5.2	Omgevingsvergunning milieu	186
	9.6	Algemene regels	190
	9.6.1	Melding	192
	9.6.2	Voorschriften	194
	9.6.2.1	Maatwerkvoorschriften	195
	9.7	Toekomst milieuregels voor bedrijven	196
<b>10</b>		<b>Algemene plaatselijke verordening</b>	<b>197</b>
	10.1	Inleiding	197
	10.2	Achtergrond en opzet APV	197
	10.2.1	Regelgevende bevoegdheid en begrenzingen	197
	10.2.2	Dienstenrichtlijn	199
	10.2.3	Deregulering	200
	10.2.4	Privaatrecht	201
	10.2.5	Bevoegde bestuursorganen	201
	10.2.6	Vergunning, ontheffing, vrijstelling, kennisgeving of melding	202
	10.3	Relatie Wabo en APV	203
	10.3.1	Verplichte integratie in de omgevingsvergunning	203
	10.3.2	Facultatieve integratie in de omgevingsvergunning	205
	10.4	Overige onderwerpen van de APV	206

10.4.1	Algemeen	207
10.4.2	Evenementenvergunning	208
10.4.3	Horeca-exploitatievergunning en sluitingstijden	209
10.4.4	Seksinrichtingen	210
10.4.5	Standplaatsvergunning	210
10.4.6	Snuffelmarkt	211
10.4.7	Voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan/precario	211
10.4.8	Strafbepalingen	212
10.4.9	Excessen	212
10.4.10	Tabel	212
<b>11</b>	<b>Handhaving onder de Wabo</b>	<b>215</b>
11.1	Inleiding	215
11.2	Wettelijk kader	215
11.3	Organisatie van toezicht en handhaving	218
11.3.1	Visie op integraal toezicht	218
11.3.2	Beheer van het grondgebied	221
11.3.3	Vorbereidingsfase	223
11.3.4	Realisatiefase	223
11.3.4.1	Toezicht op de bouw	224
11.3.4.2	Toezicht bouw en brandveiligheid	228
11.3.4.3	Toezicht aanleg en APV	228
11.3.4.4	Toezicht oplevering milieu-inrichtingen	228
11.3.4.5	Projecttoezicht monumenten	229
11.4	Gebruiksfase	229
11.4.1	Toezicht op de bestaande bouw	230
11.4.2	Toezicht op de brandveiligheid	231
11.4.3	Toezicht op ruimtelijke waarden	232
11.4.4	Toezicht op de inrichtingen milieubeheer	233
11.4.5	Toezicht op monumentale waarden	234
11.4.6	Toezicht APV en overige	235
11.5	Sloop en sanering	235
11.6	Randvoorwaarden	236
11.6.1	De organisatie	236
11.6.2	Informatiesystemen	236
11.6.3	Overige randvoorwaarden	237
11.6.4	Doorwerking van integratie naar de vakgebieden	237
11.6.5	Communicatie als handhavinginstrument	238
11.7	Slotopmerking	240
	<b>Afkortingenlijst</b>	<b>241</b>
	<b>Trefwoordenregister</b>	<b>243</b>